

**SPRAWOZDANIE OKRĘGOWEGO RZECZNIKA  
ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ  
LUBUSKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA  
za okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020r.**

Działając na podstawie art. 26 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1725 ze zm.) oraz § 4 pkt 3 Regulaminu Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r., Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, składa XX Okręgowemu Zjazdowi Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie ze swej działalności w okresie od 01 stycznia 2020r. do 31 grudnia 2020r.

**1.1. Podstawa prawna funkcjonowania Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa**

1.1.1. Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa działa na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1725), ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (j.t. Dz. U. z 2020r. poz. 1333 ze zm.) oraz Statutu samorządu zawodowego inżynierów budownictwa, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r. i Regulaminu Okręgowych Sądów Dyscyplinarnych PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r.,

1.1.2. Okręgowy Sąd Dyscyplinarny wykonuje zadania określone w art. 26 ustawy o samorządach zawodowych, a w szczególności:

- 1) prowadzi postępowania wyjaśniające oraz sprawuje funkcje oskarżyciela

w sprawach z zakresu odpowiedzialności zawodowej członków izb architektów oraz inżynierów budownictwa i dyscyplinarnej członków Okręgowej Izby;

2) składa odwołania od orzeczeń okręgowego sądu dyscyplinarnego w sprawach, o których mowa w pkt 1, do Krajowego Sądu Dyscyplinarnego, a od orzeczeń Krajowego Sądu Dyscyplinarnego składa odwołania do właściwego sądu apelacyjnego w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej albo skargę do sądu administracyjnego w zakresie odpowiedzialności zawodowej członków izb architektów oraz inżynierów budownictwa;

3) składa okręgowemu zjazdowi Izby i Krajowemu Rzecznikowi Odpowiedzialności Zawodowej roczne i kadencyjne sprawozdania ze swojej działalności

## **1.2. Skład osobowy Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa**

1. Józef Włosek - koordynator
2. Waław Bryczkowski
3. Agnieszka Harasimowicz
4. Henryk Kargul
5. Grzegorz Szulc

**Obsługę organizacyjno-kancelaryjną OROZ** zapewniało Biuro Okręgowej Izby, w osobie Pani Moniki Bosy.

**Pomoc prawną dla OROZ** zapewniała Radca Prawny Okręgowej Izby – mec. Magdalena Miatkowska - Misiołek.

## **1.3. Struktury okręgowe.**

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa ma siedzibę w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Podmiejskiej Bocznej nr 12 A.

#### **1.4. Terminarz posiedzeń.**

W analizowanym okresie Koordynator Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pełnił stałe dyżury, w formie konsultacji telefonicznych oraz mailowych.

W tym czasie dyskutowano wątpliwości i problemy w prowadzonych sprawach. Merytoryczną opiekę prawną zapewnia Pani mec. Magdalena Miatkowska – Misiołek.

Niezależnie od dyżurów obowiązkowych, rzecznicy wykonywali w siedzibie Izby inne czynności związane z prowadzonymi postępowaniami.

#### **1.5. Opis działań.**

**1.5.1.** Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wykonuje zadania określone w art. 26 Ustawy z dnia 15 grudnia 2000r.

o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 1725 ze zm.), a w szczególności :

a) prowadzi wobec członków Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa postępowania wyjaśniające oraz sprawuje funkcję oskarżyciela przed Sądem Dyscyplinarnym w sprawach z zakresu:

- odpowiedzialności zawodowej, rozumianej jako odpowiedzialność zawodowa w budownictwie określona przepisami Prawa Budowlanego.
- odpowiedzialności dyscyplinarnej, rozumianej jako odpowiedzialność za zawinione naruszenie obowiązków polegających na przestrzeganiu przy wykonywaniu czynności zawodowych obowiązujących przepisów oraz zasad wiedzy technicznej, przestrzeganiu zasad etyki zawodowej, stosowaniu się do uchwał organów Izby, regularnym opłacaniu kładek członkowskich, z wyjątkiem czynów podlegających odpowiedzialności zawodowej określonej w ustawie Prawo Budowlane oraz odpowiedzialności porządkowej określonej w Kodeksie Pracy.

b) składa odwołania od orzeczeń okręgowego Sądu Dyscyplinarnego

w sprawach, o których mowa w pkt. 1, do krajowego sądu, a od orzeczeń krajowego sądu składa odwołania do właściwego sądu apelacyjnego w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej albo skargę do sądu administracyjnego – Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w zakresie odpowiedzialności zawodowej.

c) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności zawodowej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek organu nadzoru budowlanego (najczęściej w wyniku przeprowadzonej kontroli następuje stwierdzenie naruszenia prawa),
- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

d) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek Okręgowej Rady Izby,
- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

e) Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej po rozpoznaniu sprawy może:

- wydać decyzję o umorzeniu postępowania,
- sporządzić wniosek o wszczęcie postępowania przed Sądem Dyscyplinarnym.

W przypadku stwierdzenia, że jakiś czyn wyczerpuje znamiona przestępstwa lub wykroczenia Rzecznik ma obowiązek zawiadomienia właściwych organów (np. prokuratury).

### **1.5.2. Sprawy rozpatrywane w 2020r.**

W okresie sprawozdawczym spraw, do OROZ w 2020 roku – wpłynęło ogółem: 8 spraw, w tym:

- z odpowiedzialności zawodowej – 5
- odpowiedzialności dyscyplinarnej – 3

1. Ilość spraw z roku 2019 – ogółem: 4
  - odpowiedzialność zawodowa – 4
  - odpowiedzialność dyscyplinarna – 0
  
2. Rozstrzygnięcie spraw:
  - rozstrzygniętych w roku 2020 – 11
  - sprawy w toku z roku 2020 - 1
  - rozstrzygniętych z roku 2020 – 7
  - sprawy w toku z roku 2019 - 0

### **1.5.3. Sprawy, które wpłynęły do sądu dotyczyły:**

1. Braku dbałości o właściwą jakość wykonywanych robót (głównie przez kierowników budowy);
2. Niewłaściwego prowadzenia dokumentacji budowy (głównie dziennika budowy);
3. Odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego;
4. Poświadczenia nieprawdy (głównie w oświadczeniu o zakończeniu budowy);
5. Przekroczenia zakresu posiadanych uprawnień;
6. Nierzetelnie wykonywanych projektów;
7. Nierzetelnie wykonywanych ocen technicznych obiektów budowlanych.

### **1.5.4. Statystyka prowadzonych postępowań:**

Z poprzedniego 2019 roku, w roku minionym kontynuowane były 4 sprawy z odpowiedzialności zawodowej. Postępowania w tych sprawach zakończono w 2020r.

W roku sprawozdawczym wpłynęło do organu Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej 8 spraw. Z ogółu skarg jakie wpłynęły do

rzecznika w 2020 r., 5 wniosków było rozpatrywanych w trybie odpowiedzialności zawodowej, a 3 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej. Ze spraw, które wpłynęły w roku sprawozdawczym, w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej zakończono 2, a w trybie odpowiedzialności zawodowej - zakończono 5 postępowań. Do rozstrzygnięcia w roku 2021 pozostała 1 sprawa. W stosunku do roku 2019, do rzecznika wpłynęło o 53% mniej spraw.

W odniesieniu do spraw, które były rozpatrywane w 2020 r. (w tym 4 z roku 2019), zostały podjęte następujące rozstrzygnięcia:

- w 2 przypadkach wydane zostały decyzje i postanowienia o umorzeniu postępowania,
- w 2 przypadkach skierowano wnioski do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego
- w 4 przypadkach postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania
- w 2 przypadkach sprawy załatwiono w inny sposób
- razem: załatwionych spraw 10,
- niezałatwionych spraw – 1,

Powodem niezałatwienia 1 sprawy i przesunięcia ich na rok 2021 - było to, że wpłynęła ona późno do organu rzecznika i niemożliwe było jej rozstrzygnięcie przy zachowaniu obowiązujących procedur.

Szczegółowy wykaz spraw kontynuowanych z lat poprzednich oraz rozpatrywanych w roku sprawozdawczym, z podziałem na postępowania w trybie odpowiedzialności zawodowej oraz w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej, a także pokazujący ilość spraw, w rozbiciu na sprawy nie wszczęte, umorzone, zawieszono, przekazane do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego bądź OROZ innych izb okręgowych, wraz z informacjami uzupełniającymi, ujęto w załączniku nr 1 do niniejszego sprawozdania.

## **1.6. Szkolenia**

W okresie sprawozdawczym, OROZ brał udział w następujących szkoleniach:

- 11.02.2020 r. - w Gorzowie Wlkp. odbyła się pierwsza naradza szkoleniowa organu rzeczników odpowiedzialności zawodowej z udziałem radcy prawnego;
- 01.07.2020 r. - I szkolenie on-line organizowane przez PIIB, na temat: „Tryb postępowania rzeczników odpowiedzialności zawodowej i sądów dyscyplinarnych, aktualne wyzwania i najczęstsze błędy”.
- 24 – 25.11.2020 r. – II szkolenie on-line organizowane przez PIIB dla członków organów OSD i OROZ

## WNIOSKI

1. W celu wypracowania jednoznacznych zasad prowadzenia postępowań wyjaśniających, szczególnie w odniesieniu do terminów przedawnienia spraw z uwzględnieniem różnych samodzielnych funkcji technicznych konieczne jest kontynuowanie szkoleń i konsultacji przy udziale prawników.

2. Wskazane są okresowe konsultacje organów (bądź ich przedstawicieli) OROZ i OSD, w celu wyjaśniania pojawiających się wątpliwości, m.in. w zakresie sposobu formułowania przez rzeczników wniosków do OSD, kwalifikacji trybów postępowania, sposobu określania przedawnienia, jak również podejmowanych rozstrzygnięć przez OSD.

3. Konieczne są wspólne seminaria OROZ i Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego - przy współudziale przedstawicieli Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a także przedstawicieli administracji architektoniczno-budowlanej, które pozwalają na dopracowywanie właściwej formy wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego i niezbędnych załączników, kierowanych przez organa nadzoru budowlanego do OROZ, a także zasad współpracy w trakcie prowadzenia spraw przez OROZ. Służą temu, jak pokazały wcześniejsze doświadczenia, organizowane przez Radę LOIIB, OROZ, OSD i WINB cykliczne spotkania z Powiatowymi Inspektorami

Nadzoru Budowlanego, mające na celu dopracowanie zasad współpracy w przedmiotowym zakresie.

4. W kontekście powyższego, jednoznacznego uporządkowania wymaga sposób procedowania spraw w przypadku stwierdzenia przez WINB bądź PINB popełnienia przez członka Izby przestępstwa przekroczenia uprawnień czy fałszowania dokumentów w tym zakresie, czego nie udało się osiągnąć w trakcie 2018 roku.

5. Podnoszone w skargach zarzuty nie wskazują znaczącego obniżenie jakości wykonywania samodzielnych funkcji technicznych przez członków Izby,  
o czym świadczy znacząca liczba umorzonych postępowań.

W podsumowaniu minionego roku należy podkreślić, że członkowie LOIIB podobnie jak całe społeczeństwo kraju działali w warunkach epidemii wirusa COVID. Stan ten radykalnie zmienił system pracy osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, którzy dużą część obowiązków wykonywali zdalnie z wykorzystaniem aplikacji komputerowych i zgodnie z zaleceniami rządu unikali kontaktów bezpośrednich. W tym należy upatrywać znaczące zmniejszenie liczby spraw jakie wpłynęły do OROZ w 2020 roku. Zmiana organizacji pracy utrudniała też pracę biura, dlatego szczególnie serdecznie dziękują za współpracę Kolegom Rzecznikom oraz Pani Monice Bosy dbającej o właściwe funkcjonowanie Biura Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, Pani mec. Magdzie Miatkowskiej – Misiołek, a także Pani Przewodniczącej LOIIB, oraz Pani Dyrektor i pracownikom Biura Izby.

*Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej  
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa*

*Józef Włosek*