

Uchwała nr LBS/OR/0005/2023
OKRĘGOWEJ RADY
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z dnia 28 lutego 2023 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności
Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa za 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (t.j. Dz. U z 2019 r., poz. 1117 ze zm.), § 2 pkt 1 Regulaminu okręgowych Rad Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa za rok 2022.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust.1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały i zostanie przedstawione do rozpatrzenia i zatwierdzenia na XXII Okręgowym Zjeździe Sprawozdawczo-Wyborczym LOIIB.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sekretarz Okręgowej Rady LOIIB

Artur Juszczyk

p.o. Przewodniczący Okręgowej Rady LOIIB

Tadeusz Glapa



Załącznik:

- sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej LOIIB za rok 2022.

**SPRAWOZDANIE OKRĘGOWEGO RZECZNIKA
ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
LUBUSKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
za okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022r.**

Działając na podstawie art. 26 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117) oraz § 4 pkt. 3 Regulaminu Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r., Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, składa XXII Okręgowemu Zjazdowi Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie ze swej działalności w okresie od 1 stycznia 2022r. do 31 grudnia 2022r.

1.1. Podstawa prawna funkcjonowania Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

1.1.1. Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa działa na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117), ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (j. t. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z 2022 r. poz. 88) oraz Statutu samorządu zawodowego inżynierów budownictwa, poprawionego i uzupełnionego przez XXI Krajowy Zjazd PIIB 24-25 czerwca 2022r. i Regulaminu Okręgowych Sądów Dyscyplinarnych PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XXI Krajowy Zjazd PIIB 24-25 czerwca 2022r.,

1.2. Skład osobowy Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa:

1. Henryk Kargul- koordynator
2. Alicja Pastuszek
3. Krzysztof Ozga
4. Henryk Mleczeko

Obsługę organizacyjno-kancelaryjną OROZ zapewniało Biuro Okręgowej Izby, w osobie Pani Katarzyny Pokarowskiej zatrudnionej od 01.11.2021r. do 28.06.2021r., a następnie Pani Anny Jałowskiej zatrudnionej od 01.09.2022r. do 31.12.2022r.

Pomoc prawną dla OROZ zapewniała Radca Prawny Okręgowej Izby - mec. Magdalena Miatkowska - Misiołek.

1.3. Struktury okręgowe.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa ma siedzibę w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Walczaka 25

1.4. Terminarz posiedzeń.

W analizowanym okresie Koordynator Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pełnił stale dyżury, w formie konsultacji telefonicznych oraz mailowych. W siedzibie Izby pełnił dyżury w każdą pierwszą i третią środę miesiąca. Głównie rozstrzygano sprawy odpowiedzialności zawodowej inżynierów, wyjaśniono wątpliwości i problemy w prowadzonych sprawach a także udzielono wyjaśnień dotyczących interpretacji przepisów kodeksów i prawa budowlanego. Merytoryczną opiekę prawną zapewnia Pani mec. Magdalena Miatkowska - Misiólek. Niezależnie od dyżurów obowiązkowych, rzecznicy wykonywali w siedzibie Izby inne czynności związane z prowadzonymi postępowaniami. Trzy posiedzenia zwołane przez OROZ Koordynator połączone były ze szkoleniem OROZ.

1.5. Opis działań.

1.5.1. Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wykonuje zadania określone w art. 26 Ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117), a w szczególności:

a) prowadzi wobec członków Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa postępowania wyjaśniające oraz sprawuje funkcję oskarżyciela przed Sądem Dyscyplinarnym w sprawach z zakresu:

- odpowiedzialności zawodowej, rozumianej jako odpowiedzialność zawodowa w budownictwie określona przepisami Prawa Budowlanego.
- odpowiedzialności dyscyplinarnej, rozumianej jako odpowiedzialność za zawinione naruszenie obowiązków polegających na przestrzeganiu przy wykonywaniu czynności zawodowych obowiązujących przepisów oraz zasad wiedzy technicznej, przestrzeganiu zasad etyki zawodowej, stosowaniu się do uchwał organów Izby, regularnym opłacaniu kładek członkowskich, z wyjątkiem czynów podlegających odpowiedzialności zawodowej określonej w ustawie Prawo Budowlane oraz odpowiedzialności porządkowej określonej w Kodeksie Pracy.

b) składa odwołania od orzeczeń okręgowego Sadu Dyscyplinarnego w sprawach, o których mowa w pkt. 1, do krajowego sądu, a od orzeczeń krajowego sądu składa odwołania do właściwego sądu apelacyjnego w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej albo skargę do sądu administracyjnego - Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie w zakresie odpowiedzialności zawodowej.

c) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności zawodowej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek organu nadzoru budowlanego (najczęściej w wyniku przeprowadzonej kontroli następuje stwierdzenie naruszenia prawa),
- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

d) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek Okręgowej Rady Izby,
- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

e) Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej po rozpoznaniu sprawy może:

- wydać decyzję o umorzeniu postępowania,
- sporządzić wniosek o wszczęcie postępowania przed Sądem Dyscyplinarnym.

W przypadku stwierdzenia, że jakiś czyn wyczerpuje znamiona przestępstwa lub wykroczenia Rzecznik ma obowiązek zawiadomienia właściwych organów (np. prokuratury).

1.5.2. Sprawy rozpatrywane w 2022r.

W okresie sprawozdawczym spraw, do OROZ w 2022 roku - wpłynęło ogółem:

9 spraw, w tym:

- z odpowiedzialności zawodowej - 7
 - odpowiedzialności dyscyplinarnej - 2
 - 1. Ilość spraw z roku 2021 - ogółem: 4
 - odpowiedzialność zawodowa - 1
 - odpowiedzialność dyscyplinarna - 3
 - 2. Rozstrzygnięcie spraw:
 - rozstrzygniętych w roku 2022 - 13
 - sprawy w toku z roku 2022 - 3
- w tym:
- rozstrzygniętych z roku 2020 – 1
 - sprawy w toku z roku 2021 – 1

1.5.3. Sprawy, które wpłynęły do OROZ dotyczyły:

1. Braku dbałości o właściwą jakość wykonywanych robót (głównie przez kierowników budowy);
2. Niewłaściwego prowadzenia dokumentacji budowy (głównie dziennika budowy);
3. Odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego;
4. Poświadczania nieprawdy (głównie w oświadczeniu o zakończeniu budowy);
5. Przekroczenia zakresu posiadanych uprawnień;
6. Nierzetelnie wykonywanych projektów;
7. Nierzetelnie wykonywanych ocen technicznych obiektów budowlanych.

1.5.4. Statystyka prowadzonych postępowań:

Z lat poprzednich 2020-2021 roku, kontynuowane były 4 sprawy z odpowiedzialności dyscyplinarnej. Postępowania nie zakończono w 2022 r. w sprawie do której, wniesiono odwołanie do KSD i Rzecznik przystąpił do jej rozpatrywania po otrzymaniu postanowienia OSD LOIIB i jest w trakcie prowadzenia postępowania wyjaśniającego.

W roku sprawozdawczym wpłynęło do organu Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej 9 spraw. Z ogółu skarg jakie wpłynęły do rzecznika w 2022 r., 7 wnioski były rozpatrywane w trybie odpowiedzialności zawodowej, a 2 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Ze spraw, które wpłynęły w roku sprawozdawczym, w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej zakończono 2, a w trybie odpowiedzialności zawodowej - zakończono 9 postępowań. Do rozstrzygnięcia w roku 2023 pozostały 2 sprawy z 2022 r., i jedna z 2021 r. W stosunku do roku 2021, do rzecznika wpłynęło tyle samo spraw nowych nie liczących tych, które pozostały z lat poprzednich.

W odniesieniu do spraw, które były rozpatrywane w 2022 r. (w tym 3 z lat poprzednich), zostały podjęte następujące rozstrzygnięcia:

- w 7 przypadkach wydano postanowienia o umorzeniu i wszczęciu postępowania
- w 2 przypadkach sprawy przekazane według właściwości miejsca – 1 ZOIB/ 1 do DOIIB

Powodem niezakończonych spraw i przesunięcia ich na rok 2023 - było to, że wpłynęły one późno do organu rzecznika lub niemożliwe było jej rozstrzygnięcie przy zachowaniu obowiązujących procedur. Szczegółowy wykaz spraw kontynuowanych z lat poprzednich oraz rozpatrywanych w roku sprawozdawczym, z podziałem na postępowania w trybie odpowiedzialności zawodowej oraz w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej, a także pokazujący ilość spraw, w rozbiciu na sprawy nie wszczęte, umorzone, zawieszono, przekazane do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego bądź OROZ innych izb okręgowych, wraz

z informacjami uzupełniającymi, ujęto w załączniku nr 1 do niniejszego sprawozdania.

1.6. Szkolenia

W okresie sprawozdawczym, OROZ Koordynator brał udział w następujących szkoleniach organizowanych przez Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Inżynierów Budownictwa i Sąd Dyscyplinarny PIIB :

- OROZ Koordynator przeprowadził szkolenie w ramach narad rzeczników z udziałem Pani mec. Magdaleny Miatkowskiej-Misiołek w dniach 15.06.2022r. – 6 godzin, 14.10.2022r. – 5 godzin, 02-03.12.2022r. – 2 dniowe szkolenie w Lubniewicach z udziałem KROZ.

WNIOSKI

1. W celu wypracowania jednoznacznych zasad prowadzenia postępowań wyjaśniających, szczególnie w odniesieniu do terminów przedawnienia spraw z uwzględnieniem różnych samodzielnych funkcji technicznych konieczne jest kontynuowanie szkoleń i konsultacji przy udziale prawników.
2. Wskazane są okresowe konsultacje organów (bądź ich przedstawicieli) OROZ i OSD, w celu wyjaśniania pojawiających się wątpliwości, m.in. w zakresie sposobu formułowania przez rzeczników wniosków do OSD, kwalifikacji trybów postępowania, sposobu określania przedawnienia, jak również podejmowanych rozstrzygnięć przez OSD.
3. W związku z planowanych wprowadzeniem nowelizacji ustawy Prawo Budowlane wskazane było by przeprowadzenie cyklu szkoleń dla OROZ i zapewnienie przedstawicieli nadzoru budowlanego w celu ujednoczenia procedur wynikających z nowego prawa budowlanego.
4. W kontekście powyższego, jednoznacznego uporządkowania wymaga sposób procedowania spraw w przypadku stwierdzenia przez WINB bądź PINB popełnienia przez członka Izby przestępstwa przekroczenia uprawnień czy fałszowania dokumentów w tym zakresie, czego nie udało się osiągnąć w trakcie 2022 roku.
5. Podnoszone w skargach zarzuty nie wskazują znaczącego obniżenia jakości wykonywania samodzielnych funkcji technicznych przez członków Izby, o czym świadczy znacząca liczba umorzonych postępowań, należy zaznaczyć, że niektóre skargi mają prawdopodobnie na celu wyłudzenie ubezpieczenia OC od członków izby pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie.

W podsumowaniu minionego roku należy podkreślić, że członkowie LOIIB, nie obniżyli w znacznym stopniu jakości wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Aktualny stan osobowy OROZ LOIIB jest zbyt niski i należy w najbliższym czasie doprowadzić do wybrania na zjeździe dodatkowo co najmniej dwóch rzeczników. Niezbędnym jest zatrudnienie osoby obsługującej rzeczników i OSD, która będzie odpowiednio przygotowana zawodowo do wykonywania czynności biurowych a także posiadała status osoby zatrudnionej na stałe. Dziękuję Pani mec. Magdalenie Miatkowskiej-Misiołek za opiekę prawną nad rzecznikami i prowadzenia szkoleń rzeczników. Pomimo szeregu trudności w działaniu obsługi organów pracownice biura izby z poświęceniem i życzliwością wykonywały pracę za nieobecne osoby, za co szczególnie dziękuję Pani Dyrektor i pracownikom biura.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej
Koordynator Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
Henryk Kargul



1.	Ilość spraw nie zakończonych w poprzednich latach	4
1.1.	Sprawy poza kompetencją OROZ	-
1.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej	3
	W tym:	
1.2.1.	Ilość zawieszonych postępowań	-
1.2.2.	Ilość umorzonych postępowań	-
1.2.3.	Ilość spraw przekazanych do OSD	1
1.3.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	1
	W tym:	
1.3.1.	Ilość zawieszonych postępowań	-
1.3.2.	Ilość umorzonych postępowań	-
1.3.3.	Ilość spraw przekazanych do OSD	1
2.	Ilość spraw które wpłynęły do OROZ w okresie sprawozdawczym	11
2.1.	Sprawy poza kompetencją OROZ	-
2.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej	2
	W tym:	
2.2.1.	Ilość nie wszczętych postępowań	1
2.2.2.	Ilość wszczętych postępowań	1
2.2.3.	Ilość zawieszonych postępowań	-
2.2.4.	Ilość umorzonych postępowań	1
2.2.5.	Ilość spraw przekazanych do OSD	-
2.3.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	
	W tym:	
2.3.1.	Ilość nie wszczętych postępowań	2
2.3.2.	Ilość wszczętych postępowań	8
2.3.3.	Ilość zawieszonych postępowań	2
2.3.4.	Ilość umorzonych postępowań	3
2.3.5.	Ilość spraw przekazanych do OSD	1
3.	Ilość spraw przekazanych do KROZ	2
4.	Ilość odwołań/zażaleń	2
5.	Ilość spraw nie załatwionych na dzień sprawozdania	3
	w tym:	
5.1.	Sprawy dotyczące odpowiedzialność dyscyplinarnej	1
5.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	2

IMIĘ I NAZWISKO	ROK 2022	SPRAWY Z LAT POPZEDNICH
Henryk Kargul– koordynator	5	2
Alicja Pastuszek	2	1
Krzysztof Ozga	1	1
Henryk Mleczo	1	-