

UCHWAŁA NR 12/22
XXI Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo -Wyborczego
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z dnia 23 kwietnia 2022 r.

w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Okręgowego Rzecznika
Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
za rok 2021

Na podstawie art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1117) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Zatwierdza się sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa za rok 2021.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zjazdu



Sekretarz Zjazdu

Załącznik:

- sprawozdanie z działalności OROZ LOIIB za 2021 r.

**SPRAWOZDANIE OKRĘGOWEGO RZECZNIKA
ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
LUBUSKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
za okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021r.**

Działając na podstawie art. 26 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117) oraz § 4 pkt. 3 Regulaminu Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r., Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, składa XXI Okręgowemu Zjazdowi Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie ze swej działalności w okresie od 1 stycznia 2021r. do 31 grudnia 2021r.

1.1. Podstawa prawna funkcjonowania Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa działa na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117), ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (j. t. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z 2022 r. poz. 88) oraz Statutu samorządu zawodowego inżynierów budownictwa, poprawionego i uzupełnionego przez XX Krajowy Zjazd PIIB 18-19 czerwca 2021r. i Regulaminu Okręgowych Sądów Dyscyplinarnych PIIB, poprawionego i uzupełnionego przez XIX Krajowy Zjazd PIIB 17-20 czerwca 2020r.,

1.2. Skład osobowy Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa:

1. Józef Włosek - koordynator
2. Waław Bryczkowski
3. Agnieszka Harasimowicz
4. Henryk Kargul
5. Grzegorz Szulc

Obsługę organizacyjno-kancelaryjną OROZ zapewniało Biuro Okręgowej Izby, w osobie Pani Moniki Bosy, a od 01.11.2021r. obowiązki przejęła pani Katarzyna Pokarowska.

Pomoc prawną dla OROZ zapewniała Radca Prawny Okręgowej Izby - mec. Magdalena Miatkowska - Misiółek.

1.3. Struktury okręgowe.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa ma siedzibę w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Podmiejskiej Bocznej 12 A.

1.4. Terminarz posiedzeń.

W analizowanym okresie Koordynator Okręgowych Rzeczników Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa pełnił stale dyżury, w formie konsultacji telefonicznych oraz mailowych. W tym czasie omawiano aktualne w okresie pandemii sprawy odpowiedzialności zawodowej inżynierów, wyjaśniano wątpliwości i problemy w prowadzonych sprawach. Merytoryczną opiekę prawną zapewnia Pani mec. Magdalena Miatkowska - Misiótek. Niezależnie od dyżurów obowiązkowych, rzecznicy wykonywali w siedzibie Izby inne czynności związane z prowadzonymi postępowaniami.

1.5. Opis działań.

1.5.1. Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wykonuje zadania określone w art. 26 Ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1117), a w szczególności:

a) prowadzi wobec członków Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa postępowania wyjaśniające oraz sprawuje funkcję oskarżyciela przed Sądem Dyscyplinarnym w sprawach z zakresu:

- odpowiedzialności zawodowej, rozumianej jako odpowiedzialność zawodowa w budownictwie określona przepisami Prawa Budowlanego.

- odpowiedzialności dyscyplinarnej, rozumianej jako odpowiedzialność za zawinione naruszenie obowiązków polegających na przestrzeganiu przy wykonywaniu czynności zawodowych obowiązujących przepisów oraz zasad wiedzy technicznej, przestrzeganiu zasad etyki zawodowej, stosowaniu się do uchwał organów Izby, regularnym opłacaniu kładek członkowskich, z wyjątkiem czynów podlegających odpowiedzialności zawodowej określonej w ustawie Prawo Budowlane oraz odpowiedzialności porządkowej określonej w Kodeksie Pracy.

b) składa odwołania od orzeczeń okręgowego Sadu Dyscyplinarnego w sprawach, o których mowa w pkt. 1, do krajowego sądu, a od orzeczeń krajowego sądu składa odwołania do właściwego sądu apelacyjnego w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej albo skargę do sądu administracyjnego - Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie w zakresie odpowiedzialności zawodowej.

c) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności zawodowej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek organu nadzoru budowlanego (najczęściej w wyniku przeprowadzonej kontroli następuje stwierdzenie naruszenia prawa),

- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

d) Postępowanie wyjaśniające w sprawie odpowiedzialności dyscyplinarnej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej wszczyna:

- na wniosek Okręgowej Rady Izby,

- z urzędu na skutek wniosku, skargi czy informacji uzyskanych od osób trzecich.

e) Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej po rozpoznaniu sprawy może:

- wydać decyzję o umorzeniu postępowania,

- sporządzić wniosek o wszczęcie postępowania przed Sądem Dyscyplinarnym.

W przypadku stwierdzenia, że jakiś czyn wyczerpuje znamiona przestępstwa lub wykroczenia Rzecznik ma obowiązek zawiadomienia właściwych organów (np. prokuratury).

1.5.2. Sprawy rozpatrywane w 2021r.

W okresie sprawozdawczym spraw, do OROZ w 2021 roku - wpłynęło ogółem:

8 spraw, w tym:

- z odpowiedzialności zawodowej - 4
- odpowiedzialności dyscyplinarnej - 4

1. Ilość spraw z roku 2020 - ogółem: 1

- odpowiedzialność zawodowa - 0
- odpowiedzialność dyscyplinarna - 1

2. Rozstrzygnięcie spraw:

- rozstrzygniętych w roku 2021 - 4
- sprawy w toku z roku 2021 - 4
- rozstrzygniętych z roku 2020 - 0
- sprawy w toku z roku 2020 - 1

1.5.3. Sprawy, które wpłynęły do OROZ dotyczyły:

1. Braku dbałości o właściwą jakość wykonywanych robót (głównie przez kierowników budowy);
2. Niewłaściwego prowadzenia dokumentacji budowy (głównie dziennika budowy);
3. Odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego;
4. Poświadczania nieprawdy (głównie w oświadczeniu o zakończeniu budowy);
5. Przekroczenia zakresu posiadanych uprawnień;
6. Nierzetelnie wykonywanych projektów;
7. Nierzetelnie wykonywanych ocen technicznych obiektów budowlanych.

1.5.4. Statystyka prowadzonych postępowań:

Z poprzedniego 2020 roku, w roku minionym kontynuowana była 1 sprawa z odpowiedzialności dyscyplinarnej. Postępowania w tej sprawie nie zakończono w 2021r.

W roku sprawozdawczym wpłynęło do organu Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej 8 spraw. Z ogółu skarg jakie wpłynęły do rzecznika w 2021 r., 4 wnioski były rozpatrywane w trybie odpowiedzialności zawodowej, a 4 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Ze spraw, które wpłynęły w roku sprawozdawczym, w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej zakończono 1, a w trybie odpowiedzialności zawodowej - zakończono 3 postępowania. Do rozstrzygnięcia w roku 2022 pozostało 5 spraw. W stosunku do roku 2020, do rzecznika wpłynęło tyle samo spraw.

W odniesieniu do spraw, które były rozpatrywane w 2021 r. (w tym 1 z roku 2020), zostały podjęte następujące rozstrzygnięcia:

- w 1 przypadku wydana została decyzja o umorzeniu postępowania,
- w 1 przypadku skierowano wniosek do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego
- w 2 przypadkach sprawy załatwiono w inny sposób – przekazano do Zachodniopomorskiej OIIB
- razem: załatwionych spraw 4,
- niezłatwionych spraw - 5,

Powodem niezłatwienia spraw i przesunięcia ich na rok 2022 - było to, że wpłynęły one późno do organu rzecznika lub niemożliwe było jej rozstrzygnięcie przy zachowaniu obowiązujących procedur. Szczegółowy wykaz spraw kontynuowanych z lat poprzednich oraz rozpatrywanych w roku sprawozdawczym, z podziałem na postępowania w trybie odpowiedzialności zawodowej oraz w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej, a także pokazujący ilość spraw, w rozbiciu na sprawy nie wszczęte, umorzone, zawieszono, przekazane do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego bądź OROZ innych izb okręgowych, wraz z informacjami uzupełniającymi, ujęto w załączniku nr 1 do niniejszego sprawozdania.

1.6. Szkolenia

W okresie sprawozdawczym, OROZ brał udział w następujących szkoleniach:

- 27-28.05.2021 r. - I szkolenie on-line organizowane przez PIIB dla członków organów OROZ i OSD
- 25-26.11.2021 r. - II szkolenie on-line organizowane przez PIIB dla członków organów OROZ i OSD

WNIOSKI

1. W celu wypracowania jednoznacznych zasad prowadzenia postępowań wyjaśniających, szczególnie w odniesieniu do terminów przedawnienia spraw z uwzględnieniem różnych samodzielnych funkcji technicznych konieczne jest kontynuowanie szkoleń i konsultacji przy udziale prawników.
2. Wskazane są okresowe konsultacje organów (bądź ich przedstawicieli) OROZ i OSD, w celu wyjaśniania pojawiających się wątpliwości, m.in. w zakresie sposobu formułowania przez rzeczników wniosków do OSD, kwalifikacji trybów postępowania, sposobu określania przedawnienia, jak również podejmowanych rozstrzygnięć przez OSD.
3. Konieczne są wspólne seminaria OROZ i Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego - przy współudziale przedstawicieli Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a także przedstawicieli administracji architektoniczno-budowlanej, które pozwalają na dopracowywanie właściwej formy wniosków o wszczęcie postępowania wyjaśniającego i niezbędnych załączników, kierowanych przez organa nadzoru budowlanego do OROZ, a także zasad współpracy w trakcie prowadzenia spraw przez OROZ. Służą temu, jak pokazały wcześniejsze doświadczenia, organizowane przez Radę LOIIB, OROZ, OSD i WINB cykliczne spotkania z Powiatowymi Inspektorami Nadzoru Budowlanego, mające na celu dopracowanie zasad współpracy w przedmiotowym zakresie.
4. W kontekście powyższego, jednoznacznego uporządkowania wymaga sposób procedowania spraw w przypadku stwierdzenia przez WINB bądź PINB popełnienia przez członka Izby przestępstwa przekroczenia uprawnień czy fałszowania dokumentów w tym zakresie, czego nie udało się osiągnąć w trakcie 2021 roku.
5. Podnoszone w skargach zarzuty nie wskazują znaczącego obniżenia jakości wykonywania samodzielnych funkcji technicznych przez członków Izby, o czym świadczy znacząca liczba umorzonych postępowań.

W podsumowaniu minionego roku należy podkreślić, że członkowie LOIIB, podobnie jak całe społeczeństwo kraju działali w warunkach epidemii wirusa COVID-19. Stan ten radykalnie zmienił system pracy osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, którzy dużą część obowiązków wykonywali zdalnie z wykorzystaniem aplikacji komputerowych i zgodnie z zaleceniami rządu unikali kontaktów bezpośrednich. Zmiana organizacji pracy utrudniała też pracę biura, dlatego szczególnie serdecznie dziękuję za współpracę Kolegom Rzecznikom oraz Paniom Monice Bosy i Katarzynie Pokarowskiej za właściwe funkcjonowanie Biura Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, Pani mec. Magdalenie Miatkowskiej - Misiołek, a także Pani Przewodniczącej LOIIB oraz Pani Dyrektor i pracownikom Biura Izby.

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
Koordynator Okręgowych Rzeczników
Odpowiedzialności Zawodowej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

Józef Włosek

1.	Ilość spraw nie zakończonych w poprzednich latach	1
1.1.	Sprawy poza kompetencją OROZ	-
1.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej	1
	W tym:	
1.2.1.	Ilość zawieszonych postępowań	-
1.2.2.	Ilość umorzonych postępowań	-
1.2.3.	Ilość spraw przekazanych do OSD	-
1.3.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	-
	W tym:	
1.3.1.	Ilość zawieszonych postępowań	-
1.3.2.	Ilość umorzonych postępowań	-
1.3.3.	Ilość spraw przekazanych do OSD	-
2.	Ilość spraw które wpłynęły do OROZ w okresie sprawozdawczym	8
2.1.	Sprawy poza kompetencją OROZ	-
2.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności dyscyplinarnej	4
	W tym:	
2.2.1.	Ilość nie wszczętych postępowań	-
2.2.2.	Ilość wszczętych postępowań	4
2.2.3.	Ilość zawieszonych postępowań	-
2.2.4.	Ilość umorzonych postępowań	-
2.2.5.	Ilość spraw przekazanych do OSD	1
2.3.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	4
	W tym:	
2.3.1.	Ilość nie wszczętych postępowań	2
2.3.2.	Ilość wszczętych postępowań	2
2.3.3.	Ilość zawieszonych postępowań	-
2.3.4.	Ilość umorzonych postępowań	1
2.3.5.	Ilość spraw przekazanych do OSD	-
3.	Ilość spraw przekazanych do KROZ	-
4.	Ilość odwołań/zażaleń	-
5.	Ilość spraw nie załatwionych na dzień sprawozdania	4
	w tym:	
5.1.	Sprawy dotyczące odpowiedzialność dyscyplinarnej	3
5.2.	Sprawy dotyczące odpowiedzialności zawodowej	1

IMIĘ I NAZWISKO	ROK 2021	SPRAWY Z 2020 r.
Józef Włosek – koordynator	2	
Wacław Bryczkowski	1	1
Agnieszka Harasimowicz	1	
Henryk Kargul	2	
Grzegorz Szulc	2	

*Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
Koordynator Okręgowych Rzeczników
Odpowiedzialności Zawodowej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa*

Józef Włosek

Zielona Góra, 23.04.2022 r.

XXI Okręgowy Zjazd Sprawozdawczo-Wyborczy
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

PROTOKÓŁ KOMISJI SKRUTACYJNEJ

z GŁOSOWANIA NR: 04

w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z działalności Okręgowego
Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Lubuskiej Okręgowej Izby
Inżynierów Budownictwa

Wyniki głosowania:

1. Liczba głosów oddanych	:	95	
2. Liczba głosów za przyjęciem	:	92	96,842 %
3. Liczba głosów przeciwnych	:	1	1,052 %
4. Liczba głosów wstrzymujących się:		2	2,105 %

Podpisy członków komisji:

1.

2.

3.

14:42