

Sprawozdanie
Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

z działalności w roku 2017
i kadencji 2014-2018

Gorzów Wlkp. 16 stycznia 2018 r.

Sprawozdanie
Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa.
z działalności w roku 2017

1. Wstęp

Sprawozdanie Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa kierowane jest do Okręgowego Zjazdu Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa.
Sprawozdanie obejmuje rok 2017

Zadania statutowe

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna (OKK) - organ okręgowej izby inżynierów budownictwa, określony w art. 14 pkt 4 i art.24 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (jednolity tekst Dz.U.2016.1725), wykonuje następujące zadania statutowe:

- 1) prowadzi postępowania kwalifikacyjne w sprawach nadawania uprawnień budowlanych, kwalifikacyjnymi”;
- 2) przeprowadza egzaminy w sprawach nadawania uprawnień budowlanych i wydaje decyzje o nadaniu tych uprawnień,
- 3) przesyła decyzję o nadaniu uprawnień budowlanych do okręgowej rady izby oraz do centralnego rejestru, o którym mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy – Prawo budowlane;
- 5) prowadzi rejestr osób, którym nadała uprawnienia budowlane;
- 6) dokonuje, co najmniej raz w roku, analizy przeprowadzonych postępowań kwalifikacyjnych;
- 7) sporządza opinie dla okręgowego sądu dyscyplinarnego w sprawach z zakresu odpowiedzialności zawodowej członków okręgowej izby architektów oraz inżynierów budownictwa;
- 8) składa sprawozdania ze swojej działalności okręgowemu zjazdowi izby i Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Organem drugiej instancji jest Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB w sprawach odwołań w przedmiocie decyzji dot. uprawnień budowlanych.

Podstawami prawnymi funkcjonowania okręgowych komisji kwalifikacyjnych, oprócz przepisów podstawowych zawartych w prawie budowlanym i ustawie o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa, są regulaminy uchwalone przez PIIB:

- Regulamin okręgowych komisji kwalifikacyjnych Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa
- Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych,

- Regulamin przeprowadzania egzaminów i nadawania uprawnień budowlanych,
- Regulamin powoływania członków zespołów kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych w sprawach nadawania uprawnień budowlanych,
- Szczegółowy program egzaminów na uprawnienia budowlane z wykazem przepisów i norm
- Regulamin nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Prowadzenie spraw z zakresu nadawania uprawnień zawodowych jest postępowaniem administracyjnym, którego tryb jest regulowany kodeksem postępowania administracyjnego, a więc także objęty kontrolą Naczelnego Sądu Administracyjnego. Jest także nadzorowane przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

2. Skład osobowy OKK

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna Lubuskiej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2014-2018 pracowała w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------------------|
| 1. Józef Krzyżanowski | - Przewodniczący Komisji |
| 2. Andrzej Wesoly | - Zastępca Przewodniczącego Komisji |
| 3. Edward Więckowski | - Zastępca Przewodniczącego Komisji |
| 4. Emilia Kucharczyk | - Sekretarz Komisji |
| 5. Małgorzata Dobrowolska | - Członek Komisji |
| 6. Antoni Dybikowski | - Członek Komisji |
| 7. Jacek Tomczyk | - Członek Komisji |

3. Posiedzenia OKK w 2017r.

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna Lubuskiej Izby Inżynierów Budownictwa w 2017 roku, oprócz wielu posiedzeń roboczych, miała statutowe posiedzenia w dniach:

- 1) 24-02-2017. - Omówienie zasad postępowania podczas kwalifikacji do egzaminu na uprawnienia budowlane (kwalifikacja wykształcenia, dopuszczalna praktyka zawodowa, odpowiedzialność osób kierujących praktyką, uwagi do dokumentów potwierdzających odbycie praktyki)
 - Omówienie wniosków jakie wpłynęły o nadanie uprawnień (w tym ilość kandydatów na uprawnienia w poszczególnych specjalnościach);
 - Harmonogram przygotowań do egzaminów w sesji wiosennej 2017;
- 2) 19-05-2017 - Omówienie zasad postępowania podczas egzaminu na uprawnienia budowlane ;
 - Przedstawienie informacji dot. szkolenia wyjazdowego KKK i OKK w dniach 7-9 września 2017r. i przygotowania tematów do uzgodnień;
 - Przygotowanie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych oraz decyzji odmownych.
- 3) 05-06-2017- Omówienie wyników egzaminów w sesji wiosennej 2017 i podsumowanie sesji wiosennej 2017 (spostrzeżenia, uwagi i inne propozycje);

- Ustalenia dot. terminów przyjmowania wniosków o nadanie uprawnień budowlanych na sesję jesienną w roku 2017;.
 - Rozdanie uprawnień budowlanych i uwagi.
 - Podpisanie przez Zespoły Orzekające decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych oraz decyzji odmownych po egzaminach w sesji wiosennej.
- 4) 08-09-2017 - Przedstawienie informacji dot. ilości wniosków, które wpłynęły na sesję jesienną br.;
- Omówienie harmonogramu prac przygotowawczych do sesji jesiennej;
 - Ustalenie terminów postępowań kwalifikacyjnych i składu Zespołów Kwalifikacyjnych;
 - Ustalenie terminów i osób biorących udział przy przygotowaniu zestawów pytań na egzaminy ustne;
 - Terminy egzaminów w sesji jesiennej 2017.
- 5) 15-12-2017 - omówienie wyników egzaminów sesji jesiennej 2017;

4. Działania OKK

W 2017r. OKK LOIIB przeprowadziła 2 sesje egzaminacyjne na uprawnienia budowlane.

Wymogami uzyskania uprawnień budowlanych w danej specjalności jest posiadanie odpowiedniego, lub pokrewnego wykształcenia, wykazanie się odpowiednią, udokumentowaną praktyką zawodową oraz uzyskanie pozytywnego wyniku egzaminu na te uprawnienia.

Podczas postępowań kwalifikacyjnych Komisja dokonała oceny wykształcenia w celu ustalenia czy uzyskane wykształcenie na danym kierunku studiów można uznać za odpowiednie lub pokrewne dla specjalności o którą ubiegają się wnioskodawcy.

Egzaminy na uprawnienia budowlane składały się z części pisemnej – testu, a termin egzaminów pisemnych ustaliła Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB i części ustnej, gdzie terminy ustalane zostały przez OKK. Członkowie OKK przygotowali wymagane zestawy pytań z bazy otrzymanej z KKK PIIB oraz opracowali pytania indywidualne, które wchodziły w zakres zestawów. Pytania obejmujące część praktyczną polegającą na wykonaniu zadań projektowych albo rozwiązaniu zagadnienia z zakresu prowadzenia budowy, odpowiednie dla poszczególnych specjalności uprawnień budowlanych, o które kandydaci się ubiegają - tworzą członkowie OKK.

Egzamin ustny zdają wyłącznie osoby, które uzyskały pozytywny wynik z egzaminu pisemnego.

Egzaminatorzy zostali powołani do zespołów egzaminacyjnych przez Przewodniczącego OKK, który odpowiada za prawidłowe przeprowadzenie sesji egzaminacyjnej. Składy Zespołów egzaminacyjnych tworzone są z osób będących członkami OKK oraz spośród osób posiadających wysokie kwalifikacje zawodowe - z listy egzaminatorów.

Egzaminy na uprawnienia budowlane przeprowadzono w sesji wiosennej 2017r., w dniach: od 19 maja do 01 czerwca 2017 i od listopada 2017 r. oraz 1 czerwca 2016r. i w sesji jesiennej w dniach od 17 - 27 listopada w budynku Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej w Gorzowie Wlkp.

Wymogami uzyskania uprawnień budowlanych w danej specjalności jest posiadanie odpowiedniego, lub pokrewnego wykształcenia, wykazanie się odpowiednią, udokumentowaną praktyką zawodową oraz uzyskanie pozytywnego wyniku egzaminu na te uprawnienia.

Sesja wiosenna 2017

Nowych wniosków o nadanie uprawnień budowlanych złożyło 56 osób, z czego dopuszczonych do egzaminu pisemnego zostało 55 osób. Dopuszczonych ogółem do egzaminu pisemnego zostało 65 osób.

Do egzaminu pisemnego przystąpiło 61 osób, z których egzamin ten zdało 45 osób, co stanowiło 73,8%

Do egzaminu ustnego przystąpiło 75 osób, a zdało ten egzamin 42 osoby, co stanowiło 56 %

Uprawnienia budowlane otrzymało w specjalnościach:

konstrukcyjno-budowlanej	- 30 osób
inżynierskiej drogowej	- 2 osoby
inżynierskiej mostowej	- 1 osoba
inżynierskiej hydrotechnicznej	- 1 osoba
instalacyjnej sanitarnej	- 5 osób
instalacyjnej elektrycznej	- 3 osoby

Sesja jesienna 2017

Nowe wnioski o nadanie uprawnień złożyło 50 osób z czego dopuszczono do egzaminu pisemnego 46 osób, oraz 24 osoby złożyły wniosek o ponowne wyznaczenie terminu egzaminu (poprawki z poprzednich sesji). Do egzaminu pisemnego zostało dopuszczonych 70 osób.

Do egzaminu pisemnego przystąpiło 59 osób, z których egzamin ten zdały 43 osoby, co stanowiło 72,9% .

Do egzaminu ustnego przystąpiło 70 osób, a zdały ten egzamin 52 osoby co stanowiło 73,6%

Uprawnienia budowlane otrzymały w specjalnościach:

konstrukcyjno-budowlanej	- 31 osób
inżynierskiej drogowej	- 3 osoby
inżynierskiej mostowej	- 3 osoby
inżynierskiej hydrotechnicznej	- 2 osoby
inżynierskiej kolejowej	- 3 osoby
instalacyjnej sanitarnej	- 8 osób
instalacyjnej elektrycznej	- 2 osoby

Ogółem w 2017r. OKK LOIIB nadała uprawnienia budowlane 42+52 = 94 osobom.

Od strony formalnej działania Komisji są postępowaniami administracyjnymi, w których rozstrzygnięcia są decyzjami administracyjnymi.

W 2017r. OKK wydała:

- 94 decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych

- 87 decyzje odmowne (bez egzaminu i po egzaminie)

Na 87 decyzje odmowne wpłynęły 2 odwołania.

Analiza postępowań kwalifikacyjnych

Liczba osób zadających egzamin, w wymiarze procentowym - w stosunku do liczby przystępujących do egzaminu, od wielu lat utrzymuje się na prawie jednakowym poziomie.

Wyniki egzaminów na uprawnienia w Lubuskiej Izbie Inżynierów Budownictwa stanowią porównywalny zakres średnich wyników w Polskiej Izbie Inżynierów Budownictwa.

Zauważalny jest spadek zdawalności egzaminów na uprawnienia budowlane. Znikoma już osób ubiegających się o uprawnienia ma praktykę udokumentowaną wg wcześniejszych przepisów czyli w książce praktyki zawodowej. Faktycznie ok. 90 % osób przedstawia praktykę zawodową potwierdzoną przez osobę kierującą praktyką zawodową zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami. Zmiana przepisów wprowadzonych ustawą „de regulacyjną”, skróciła bardzo mocno okresy praktyk zawodowych, a także całą odpowiedzialność za praktykę zawodową odbywaną przez osobę ubiegającą się o uprawnienia budowlane, przeniosła na osoby, kierujące praktyką (potocznie zwane kierownikami praktyki). Kierujący praktyką zawodową potwierdza jej odbycie oświadczeniem składanym pod odpowiedzialnością karną, jednakże zdarzają się przypadki potwierdzania praktyk zawodowych, które nie były odbywane przez praktykanta.

OKK praktycznie nie może kwestionować praktyki zawodowej, chyba że jej zakres nie jest zgodny z wnioskowaną specjalnością uprawnień budowlanych albo stwierdzono niedokładnie informacje jakie powinny się znaleźć w oświadczeniu i zestawieniu zbiorczym.

W ocenie OKK, przedstawiane praktyki w dużej mierze wykazują czynności czy prace w projektowaniu lub na budowie, których nie powinno się zaliczać jako praktykę zawodową do uprawnień budowlanych, a w szczególności do uprawnień bez ograniczeń.

Inne działania OKK

Członkowie Komisji pełnili w 2017r. dyżury (raz w tygodniu), podczas których udzielali informacji i wyjaśnień dotyczących postępowania kwalifikacyjnego, praktyki zawodowej, interpretacji zakresu nadanych uprawnień etc.

Dyżury pełnione były we wtorki: w Gorzowie, Zielonej Górze i Żarach. Ponadto ustalony jest stały kontakt telefoniczny z sekretarzem OKK Emilią Kucharczyk, z którego korzysta wiele osób potrzebujących wyjaśnień w zakresie praktyk zawodowych, interpretacji uprawnień i innych.

Zadaniem stałym OKK jest interpretacja zakresu dotychczas nadanych uprawnień. Wyjaśnianie wątpliwości dot. uprawnień zgłoszonych w formalnych wnioskach odbywa się w formie elektronicznej oraz pisemnych odpowiedzi na wnioski.

OKK odpowiada tylko na wniosek osoby, której uprawnienia nadano i ewentualnie na wnioski sądów policji i odpowiednich organów administracji publicznej oraz organów Izby.

Wpływają też prośby od członków Izby o pomoc prawną ze względu na częste kłopoty w urzędach a dotyczące sprawowania funkcji technicznych w budownictwie.

Ponadto znaczna ilość pism jakie wpływają do OKK od kandydatów na uprawnienia budowlane, dotyczy udzielenia porad w zakresie dokumentowania praktyk zawodowych, udzielania informacji co do wymaganego kierunku studiów, informacji związanych z wnioskami o nadanie uprawnień, dokumentów wymaga nych przy wniosku itp.

W roku 2017 OKK w wyniku prowadzonych postępowań wydała 181 decyzji, wpłynęło 86 spraw dot. interpretacji zakresu uprawnień budowlanych, udzielenia informacji co do praktyki zawodowej, kierunku studiów wymaganego przy określonych specjalnościach, porad prawnych na prośbę osób mających problemy w urzędach sprawując funkcje techniczne, inne informacje dla administracji publicznej, organów Izby itp.

Na wszystkie wnioski i pisma zostały udzielone szczegółowe odpowiedzi w formie pisemnej i e-mailowej.

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna, wspólnie z Przewodniczącym Okręgowej Rady Izby, od 2008 roku organizuje uroczystości związane z wręczeniem decyzji o nadaniu uprawnień, połączone ze składaniem ślubowania. W roku 2017 uroczystości nadania uprawnień budowlanych odbyły się w dniach 19 czerwca oraz 15 grudnia. W uroczystościach tych uczestniczyli zaproszeni przedstawiciele Wojewody Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Uniwersytetu Zielonogórskiego - Wydziału Inżynierii Lądowej i Środowiska Podczas uroczystości wręczane były nagrody dla osób, które zdały egzamin z najlepszym wynikiem.

Kwalifikacja na rzeczoznawstwo budowlane

Do zadań Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej należy prowadzenie części postępowania w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Specjalistyczny Zespół Kwalifikacyjny powołany przez Przewodniczącego OKK sprawdza pod względem formalnym przedstawione przez kandydata dokumenty, czyli ich kompletność. W przypadku braku wymaganych dokumentów OKK wzywa kandydata na rzeczoznawcę do ich uzupełnienia.

W 2017r. Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna LOIIB rozpatrzyła 2 wnioski o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Działania wspólne w Izbie

Ścisła współpraca Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych z Krajową Komisją Kwalifikacyjną, była kontynuowana w 2017 roku i ma to charakter trwały. Bardzo pozytywnym efektem tego są wspólne stanowiska, stosowanie tych samych kryteriów, przyjmowaniem jednolitych interpretacji w procedurach nadawania uprawnień.



W dniach w dniach 7-9 września 2017r. Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przeprowadziła w m. Radziejowice, szkolenie dla swoich członków i członków Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych, w którym uczestniczyli wszyscy członkowie Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej LOIIB.

Odbływały się również sesyjne posiedzenia Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z udziałem przewodniczących Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

6. Obsługa administracyjna i prawna. Sprawy finansowe.

Dokumentację postępowań administracyjnych w sprawach uprawnień jak: protokoły, decyzje oraz sprawy dot. interpretacji uprawnień budowlanych, porad i informacji prawnych, przygotowuje i prowadzi Sekretarz OKK - mgr Emilia Kucharczyk.

Obsługę administracyjną Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej zapewnia biuro LOIIB. Dużą pomocą były wykonane prace techniczno-biurowe szczególnie w okresie sesji egzaminacyjnych m.in. rejestrowanie wniosków o nadanie uprawnień budowlanych, wydruki formularzy na postępowania kwalifikacyjne i egzaminy, drukowanie zawiadomień, pomoc przy wydrukach zestawów pytań, przygotowanie wysyłki pocztowej bardzo dużej ilości wychodzącej z OKK korespondencji, pomoc w zakresie zapewnienia lokalu do przeprowadzenia egzaminów. Do prac tych została upoważniona Pani mgr Iwona Hryncewicz- Biuro LOIIB.

Pomoc prawną dla OKK w przypadkach skomplikowanych zapewniał Radca Prawny Okręgowej Izby – mec. Krzysztof Biliński.

7. Finanse.

Wpływy - opłaty za przeprowadzenie postępowań kwalifikacyjnych i egzaminy, wpłacane są na konto Okręgowej Izby.

Wysokość opłat za postępowania kwalifikacyjne i egzaminy, podobnie jak wynagrodzenie członków komisji kwalifikujących i egzaminatorów, są ściśle określone w art. 12 ust. 5a,5b i 5f ustawy z dnia 7 lipca 1994r.- Prawo budowlane (Dz.U.2013.1409 j.t. ze zmianami).

Generalnie wysokość wpływów znacznie przekracza wysokość wydatków, które nie przekraczają 50% kwoty wpływów.

Wydatki OKK pokrywane były z budżetu Okręgowej Izby.

Sama OKK nie prowadzi odrębnej księgowości.



Kadencja 2014-2018

W okresie kadencji 2014-2018 Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna LOIIB wykonywała zadania statutowe określone w art. 14 pkt 4 i art.24 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (jednolity tekst Dz.U.2016.1725). Działalność OKK zobowiązywała jednocześnie do wykonywania zadań na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994r. -Prawo budowlane (jednolity tekst 2017.1332 ze zmianami). Organem drugiej instancji jest Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB w sprawach odwołań w przedmiocie decyzji dot. uprawnień budowlanych.

1. Skład osobowy OKK

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna Lubuskiej Izby Inżynierów Budownictwa w kadencji 2014-2018 pracowała w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------------------|
| 1. Józef Krzyżanowski | - Przewodniczący Komisji |
| 2. Andrzej Wesoly | - Zastępca Przewodniczącego Komisji |
| 3. Edward Więckowski | - Zastępca Przewodniczącego Komisji |
| 4. Emilia Kucharczyk | - Sekretarz Komisji |
| 5. Małgorzata Dobrowolska | - Członek Komisji |
| 6. Antoni Dybikowski | - Członek Komisji |
| 7. Jacek Tomczyk | - Członek Komisji |

2. Działalność OKK

W kadencji 2014-2018r. OKK LOIIB przeprowadziła 8 sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane. Ponadto rozpoczęła w 2018r. prace związane z przyjęciem wniosków o nadanie uprawnień budowlanych na sesję wiosenną 2018r. i przeprowadziła do 30 marca 2018r. postępowania kwalifikacyjne wraz z dopuszczeniem do egzaminu.

Praktyka zawodowa osób ubiegających się o uprawnienia budowlane rejestrowana była w książkach praktyki zawodowej wydawanych przez Izbę do 14 września 2014r.

Od 25 września 2014r. sposób dokumentowania praktyki zawodowej uległ zmianie w związku ze zmianami w prawie, tym samym książki praktyki zawodowej przestały obowiązywać.

Podczas postępowań kwalifikacyjnych Komisja dokonuje oceny wykształcenia w celu ustalenia czy uzyskane wykształcenie na danym kierunku studiów można uznać za odpowiednie lub pokrewne dla specjalności o którą ubiegają się wnioskodawcy.

Egzaminy na uprawnienia budowlane składają się z części pisemnej – testu i części ustnej, a egzamin ustny zdają wyłącznie osoby, które uzyskały pozytywny wynik w teście.

Egzaminatorzy są powoływani do zespołów egzaminacyjnych z osób będących członkami OKK oraz spośród osób posiadających wysokie kwalifikacje zawodowe - z listy egzaminatorów.



Zestawy testowe na egzamin pisemny oraz aktualną bazę pytań na egzaminy ustne, zgodnie z regułami przyjętymi w Izbie, pochodzą z centralnego zestawu pytań, opracowywanego przez Zespół Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Natomiast pytania obejmujące część praktyczną polegającą na wykonaniu zadań projektowych albo rozwiązaniu zagadnienia z zakresu prowadzenia budowy w zakresie specjalności uprawnień budowlanych, o które kandydat się ubiega - opracowują członkowie OKK, tworząc jednocześnie bazę pytań tzw. problemowych.

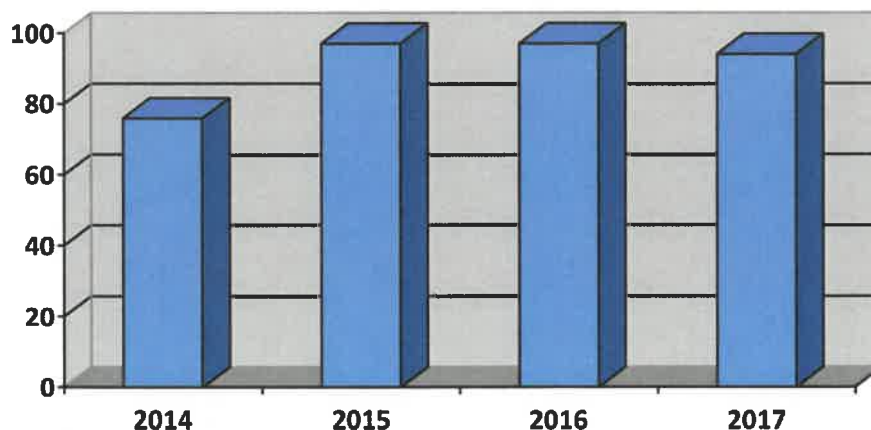
Sesje egzaminacyjne w kadencji 2014-2018

W okresie kadencji w każdym roku kalendarzowym odbywały się 2 sesje kwalifikacyjne składające się z postępowań kwalifikacyjnych i egzaminów. Sesje odbywały się w miesiącach : maju i listopadzie, a terminy rozpoczęcia egzaminów wraz z harmonogramem prac przygotowawczych do sesji każdorazowo ustalała Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB.

W okresie kadencji zostało nadanych **364 uprawnień budowlanych** w następujących specjalnościach:

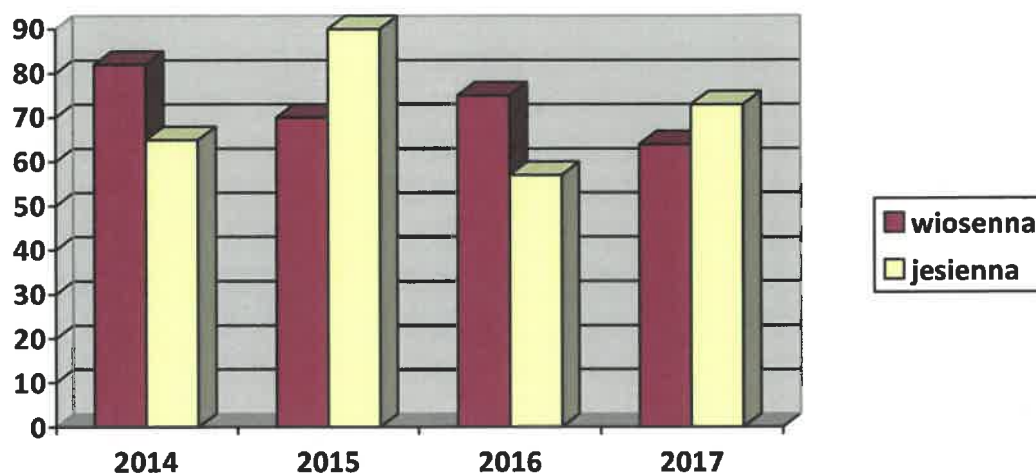
-konstrukcyjno budowlana	- 189
-inżynieryjna drogowa	- 43
-inżynieryjna mostowa	- 17
-inżynieryjna hydrotechniczna	- 8
-inżynieryjna kolejowa	- 7
-instalacyjna sanitarna	- 63
- instalacyjna elektryczna	- 37

Nadane uprawnienia w poszczególnych latach 2014-2018 przedstawia poniższy wykres

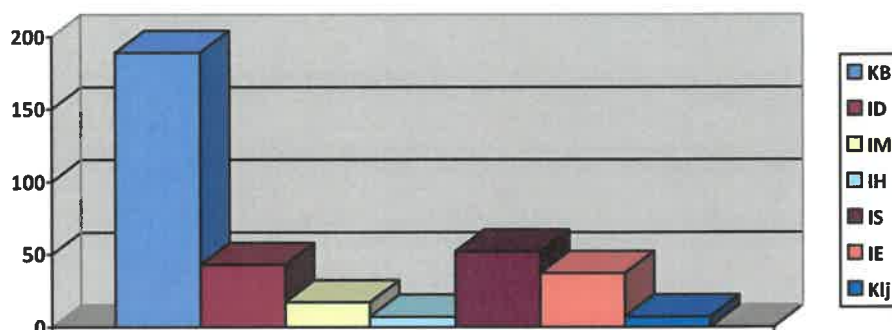


Jak widać, nie ma większych różnic w odniesieniu do poszczególnych lat. Najmniej uprawnień nadano w 2014r.

Zdawalność w poszczególnych latach:



Ilość nadanych uprawnień w poszczególnych specjalnościach



Liczba osób zadających egzamin, w wymiarze procentowym - w stosunku do liczby przystępujących do egzaminu, od wielu lat utrzymuje się na prawie jednakowym poziomie.

Wyniki egzaminów na uprawnienia w Lubuskiej Izbie Inżynierów Budownictwa stanowią porównywalny zakres średnich wyników w Polskiej Izbie Inżynierów Budownictwa.

Zauważalny jest spadek zdawalności egzaminów na uprawnienia budowlane. Znikoma już ilość osób ubiegających się o uprawnienia ma praktykę udokumentowaną wg wcześniejszych przepisów czyli w książce praktyki zawodowej. Faktycznie ok. 90 % osób przedstawia praktykę zawodową potwierdzoną przez osobę kierującą praktyką zawodową zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami. Zmiana przepisów wprowadzonych Ustawą „de regulacyjną”, skróciła bardzo mocno okresy praktyk zawodowych, a także całą odpowiedzialność za praktykę zawodową odbywaną przez



osobę ubiegającą się o uprawnienia budowlane, przeniosła na osoby, kierujące praktyką (potocznie zwane kierownikami praktyki). Kierujący praktyką zawodową potwierdza jej odbycie oświadczeniem składanym pod odpowiedzialnością karną, jednakże zdarzają się przypadki potwierdzania praktyk zawodowych, które nie były odbywane przez praktykanta.

OKK praktycznie nie może kwestionować praktyki zawodowej, chyba że jej zakres nie jest zgodny z wnioskowaną specjalnością uprawnień budowlanych albo stwierdzono niedokładnie informacje jakie powinny się znaleźć w oświadczeniu i zestawieniu zbiorczym.

W ocenie OKK, przedstawiane praktyki w dużej mierze wykazują czynności czy prace w projektowaniu lub na budowie, których nie powinno się zaliczać jako praktykę zawodową do uprawnień budowlanych, a w szczególności do uprawnień bez ograniczeń.

Osoba kierująca praktyką powinna wiedzieć, że warunkiem zaliczenia praktyki zawodowej jest praca polegająca na bezpośrednim uczestnictwie w pracach projektowych albo na pełnieniu funkcji technicznej na budowie. Tym samym, to osoba kierująca praktyką powinna decydować, czy zakres prac i czynności jakie wykonywał kandydat na uprawnienia budowlane można w ogóle przedstawić w oświadczeniu o jej odbywaniu Kierujący praktyką. Należy stwierdzić, że weryfikacja praktyki zawodowej budzi szereg kontrowersji, jest przedmiotem krytyki i są w tym obszarze ciągle postulaty, powodem tego są głównie ograniczenia formalne i realne możliwości jej kontroli.

Egzamin na uprawnienia budowlane nie jest też łatwym, średnio co trzecia osoba go powtarza.

Pomocną jest publikacja przykładowych pytań egzaminacyjnych w Internecie, pozwalająca na lepsze przygotowanie się do egzaminu testowego.

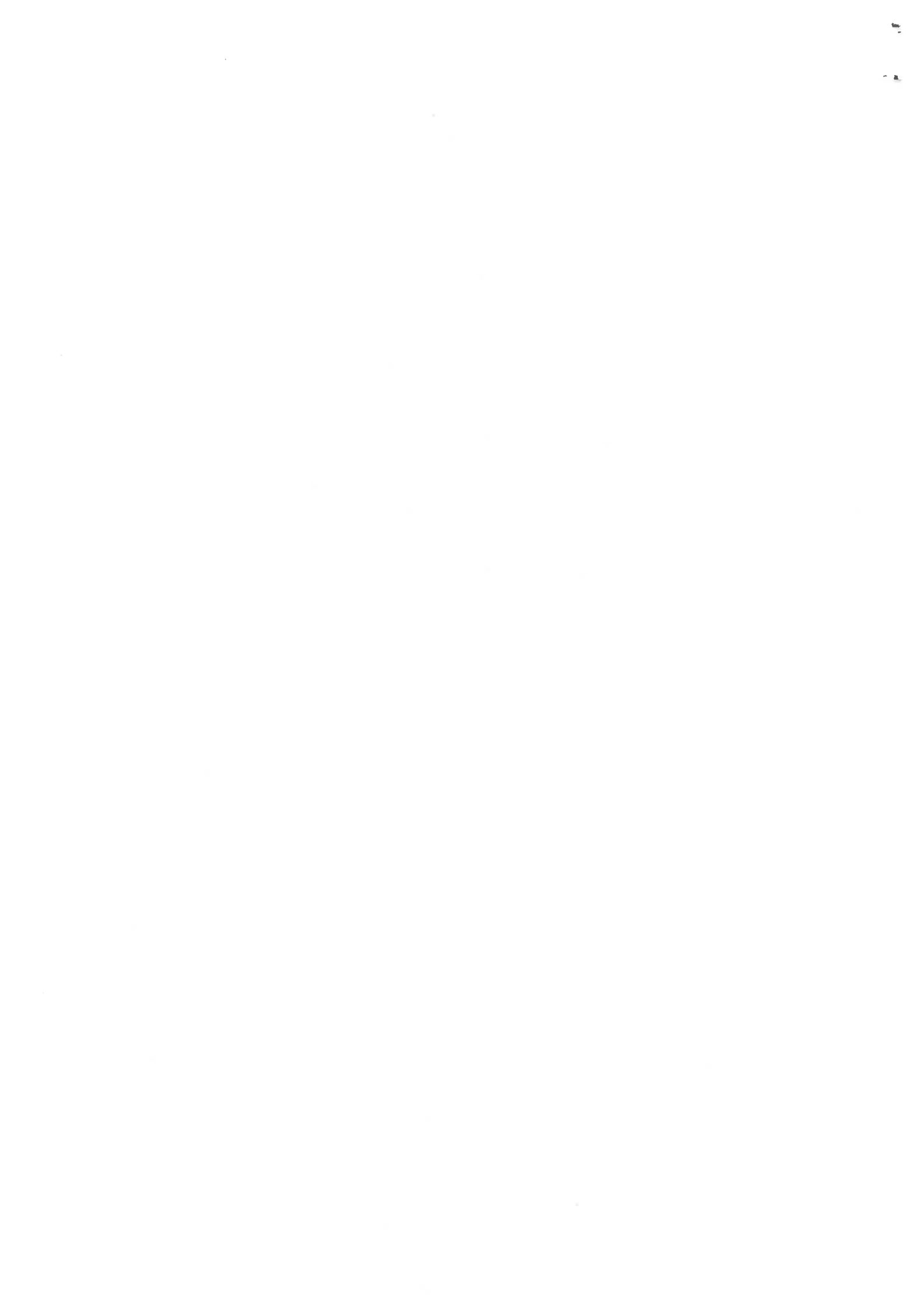
Należy też wziąć pod uwagę, iż zostały wprowadzone w ustawie Prawo budowlane ograniczenia, które dotyczą ilości egzaminów ustnych poprawkowych. Osoby, które zdały egzamin pisemny, a nie zdały egzaminu ustnego, mogą wystąpić o dopuszczenie do egzaminu ustnego w okresie nie przekraczającym 3 lat od dnia zdania egzaminu pisemnego. Po upływie tego terminu, zdający będzie musiał przystąpić ponownie do egzaminu pisemnego, aby móc zdawać egzamin ustny. Powyższe ograniczenia zmuszają osoby, do przystąpienia do egzaminu ustnego, bez odkładania tego egzaminu w nieskończoność.

Cennym efektem działań PIIB jest też dostępność norm w Izbie a także dostępność do serwisu budowlanego i innych aktów prawnych.

Inne działania OKK

Członkowie Komisji w okresie kadencji 2014-2018 pełnili dyżury (raz w tygodniu), podczas których udzielali informacji i wyjaśnień dotyczących postępowania kwalifikacyjnego, praktyki zawodowej, interpretacji zakresu nadanych uprawnień etc.

Dyżury pełnione były w Gorzowie, Zielonej Górze i Żarach. Ponadto ustalony jest stały kontakt telefoniczny z sekretarzem OKK Emilią Kucharczyk, z którego korzysta wiele osób potrzebujących wyjaśnień w zakresie praktyk zawodowych, interpretacji uprawnień i innych.



Zadaniem stałym OKK jest interpretacja zakresu dotychczas nadanych uprawnień. Wyjaśnianie wątpliwości dot. uprawnień zgłoszonych w formalnych wnioskach odbywa się w formie elektronicznej oraz pisemnych odpowiedzi na wnioski.

OKK odpowiada nie tylko na wnioski osoby, której uprawnienia nadano a także na wnioski sądów policji i odpowiednich organów administracji publicznej oraz organów Izby.

Wpływają też prośby od członków Izby o pomoc prawną ze względu na częste kłopoty w urzędach, a dotyczące sprawowania funkcji technicznych w budownictwie.

Ponadto znaczna ilość pism jakie wpływają do OKK od kandydatów na uprawnienia budowlane, dotyczy udzielenia porad w zakresie dokumentowania praktyk zawodowych, udzielania informacji co do wymaganego kierunku studiów, informacji związanych z wnioskami o nadanie uprawnień, dokumentów wymaganych przy wniosku itp.

W okresie kadencji 2014-2018 OKK w wyniku prowadzonych postępowań wydała 672 decyzje. Ponadto wpłynęło 905 spraw dot. interpretacji zakresu uprawnień budowlanych, udzielenia informacji co do praktyki zawodowej, kierunku studiów wymaganego przy określonych specjalnościach, porad prawnych na prośbę osób mających problemy w urzędach sprawując funkcje techniczne, inne informacje dla administracji publicznej, organów Izby itp.

W latach 2014-2017 wpłynęły **452** wnioski o nadanie uprawnień budowlanych osób, które po raz pierwszy przystępowały o nadanie uprawnień budowlanych. Na decyzje wydane w odniesieniu do tej ilości wniosków wpłynęło 9 odwołań. W wyniku postępowań odwoławczych uchylone zostały przez KKK tylko 2 decyzje OKK.

Na wszystkie wnioski i pisma zostały udzielone szczegółowe odpowiedzi w formie pisemnej.

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna, wspólnie z Przewodniczącym Okręgowej Rady Izby, od 2008 roku organizuje uroczystości związane z wręczeniem decyzji o nadaniu uprawnień, połączone ze składaniem ślubowania. W uroczystościach tych uczestniczyli zaproszeni przedstawiciele Wojewody Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Uniwersytetu Zielonogórskiego -Wydziału Inżynierii Lądowej i Środowiska. Podczas uroczystości wręczane były nagrody dla osób, które zdały egzamin z najlepszym wynikiem.

Kwalifikacja na rzeczoznawstwo budowlane

Do zadań Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej należy prowadzenie części postępowania w sprawach nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Specjalistyczny Zespół Kwalifikacyjny powołany przez Przewodniczącego OKK sprawdza pod względem formalnym przedstawione przez kandydata dokumenty, czyli ich kompletność. W przypadku braku wymaganych dokumentów OKK wzywa kandydata na rzeczoznawcę do ich uzupełnienia.

W kadencji 2014-2018 Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna LOIIB rozpatrzyła **2** wnioski o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Działania wspólne w Izbie

Ścisła współpraca Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych z Krajową Komisją Kwalifikacyjną, była kontynuowana w latach 2014-2018 i ma to charakter trwały. Bardzo pozytywnym efektem tego są wspólne stanowiska, stosowanie tych samych kryteriów, przyjmowaniem jednolitych interpretacji w procedurach nadawania uprawnień.

W okresie kadencji 2014-2018 Krajowa Komisja Kwalifikacyjna organizowała co roku w miesiącu wrześniu szkolenia dla swoich członków i członków Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych, w którym zawsze uczestniczyli wszyscy członkowie Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej LOIIB.

Odbywały się również sesyjne posiedzenia Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z udziałem przewodniczących Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

6. Obsługa administracyjna i prawna. Sprawy finansowe.

Dokumentację postępowań administracyjnych w sprawach uprawnień jak: protokoły, decyzje oraz sprawy dot. interpretacji uprawnień budowlanych, porad i informacji prawnych, przygotowuje i prowadzi Sekretarz OKK - mgr Emilia Kucharczyk.

Obsługę administracyjną Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej zapewnia biuro LOIIB. Dużą pomocą były wykonane prace techniczno-biurowe szczególnie w okresie sesji egzaminacyjnych m.in. rejestrowanie wniosków o nadanie uprawnień budowlanych, wydruki formularzy na postępowania kwalifikacyjne i egzaminy, drukowanie zawiadomień, pomoc przy wydrukach zestawów pytań, przygotowanie wysyłki pocztowej bardzo dużej ilości wychodzącej z OKK korespondencji, pomoc w zakresie zapewnienia lokalu do przeprowadzenia egzaminów. Do prac tych została upoważniona Pani mgr Iwona Hryncewicz- Biuro LOIIB.

Pomoc prawną dla OKK w przypadkach skomplikowanych zapewniał Radca Prawny Okręgowej Izby – mec. Krzysztof Biliński.

7. Finanse

Wpływy - to opłaty za przeprowadzenie postępowań kwalifikacyjnych i egzaminy, które wpłacane są na konto Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa.

Wysokość opłat za postępowania kwalifikacyjne i egzaminy, podobnie jak wynagrodzenie członków komisji kwalifikujących i egzaminatorów, są ściśle określone w art. 12 ust. 5a,5b i 5f ustawy z dnia 7 lipca 1994r.- Prawo budowlane (Dz.U.2017.1332 j.t. ze zmianami).

Generalnie wysokość wpływów pieniężnych znacznie przekracza wysokość wydatków na prowadzone przez OKK postępowania, które nie przekraczają 50% całości wpływów.

Wydatki OKK pokrywane były z budżetu Okręgowej Izby.

Sama OKK nie prowadzi odrębnej księgowości.

8. Podsumowanie i wniosek końcowy

W skład Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej LOIIB wchodzi 7 osób. OKK jest najmniejsza w skali kraju pod względem ilości członków. Natomiast zakres czynności jakie musiały być wykonane jest bardzo obszerny i czasochłonny oraz wymaga nie tylko odpowiednich kwalifikacji i wiedzy ale też obowiązkowości i rzetelności. Rzetelne, merytoryczne i odpowiedzialne wykonywanie zadań członków Okręgowej Komisji Kwalifikacyjnej pozwoliły na sprawne przeprowadzenie zarówno wszystkich sesji egzaminacyjnych na uprawnienia jak i pozostałych zadań, do których wykonywania zobowiązana jest OKK.

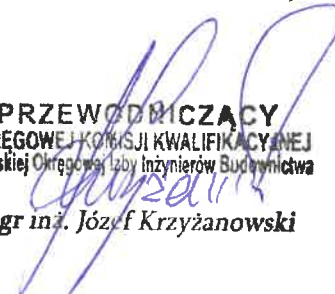
Dla porównania można wziąć kadencję 2010-2014, gdzie ilość wydanych decyzji wynosiła 375, a udzielonych interpretacji i odpowiedzi na pisma było 540 przy 11 osobowym składzie OKK. Natomiast w kadencji 2014-2018 ilość wydanych decyzji wynosiła 672 oraz ilość innych spraw dot. interpretacji i odpowiedzi na zapytania wynosiła 905, przy 7 osobowym składzie OKK. Jednocześnie nadmieniam się, że powyższe ilości spraw w kadencji 2014-2018 nie uwzględniają postępowań kwalifikacyjnych w roku 2018 na sesję wiosenną, które przeprowadzone zostaną przez OKK w miesiącu marcu 2018.

Tryb przeprowadzania egzaminów pozwala, zwłaszcza na egzaminie ustnym, na dość dobre sprawdzenie wiedzy zawodowej egzaminowanego.

Uroczyste wręczenie uprawnień budowlanych stało się elementem pozytywnej tradycji Izby, tym cenniejszym, bo żywo angażującym najmłodszych członków.

Wniosek końcowy

Okręgowa Komisja Kwalifikacyjna Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, przedkładając sprawozdanie z działalności w roku 2017 i kadencji 2014-2018 Okręgowemu Zjazdowi Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, wnosi o jego przyjęcie.


PRZEWODNICZĄCY
OKRĘGOWEJ KOMISJI KWALIFIKACYJNEJ
Lubuskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
mgr inż. Józef Krzyżanowski

